



De Hollandsche Molen

# De nieuwe Omgevingswet

**Molenadviesraad 7-4-2017**

**Amersfoort**

**Mark Ravesloot, senior adviseur molens**



# Uitgangspunten Omgevingswet

- Vormt basis voor het nieuwe stelsel van regelgeving voor de fysieke leefomgeving
- Bundeling regels over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water
- Uitgangspunten: minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven, lokaal maatwerk, vertrouwen



# Doel Omgevingswet

- Motto 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'
- Twee maatschappelijke doelen:
  - Een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden
  - De fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen om er een maatschappelijke behoefte mee te vervullen



# Vier verbeterdoelen

- De fysieke leefomgeving samenhangend benaderen
- De bestuurlijke afwegingsruimte voor de fysieke leefomgeving vergroten
- De inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht vergroten
- De besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren



# Gebruiker staat centraal

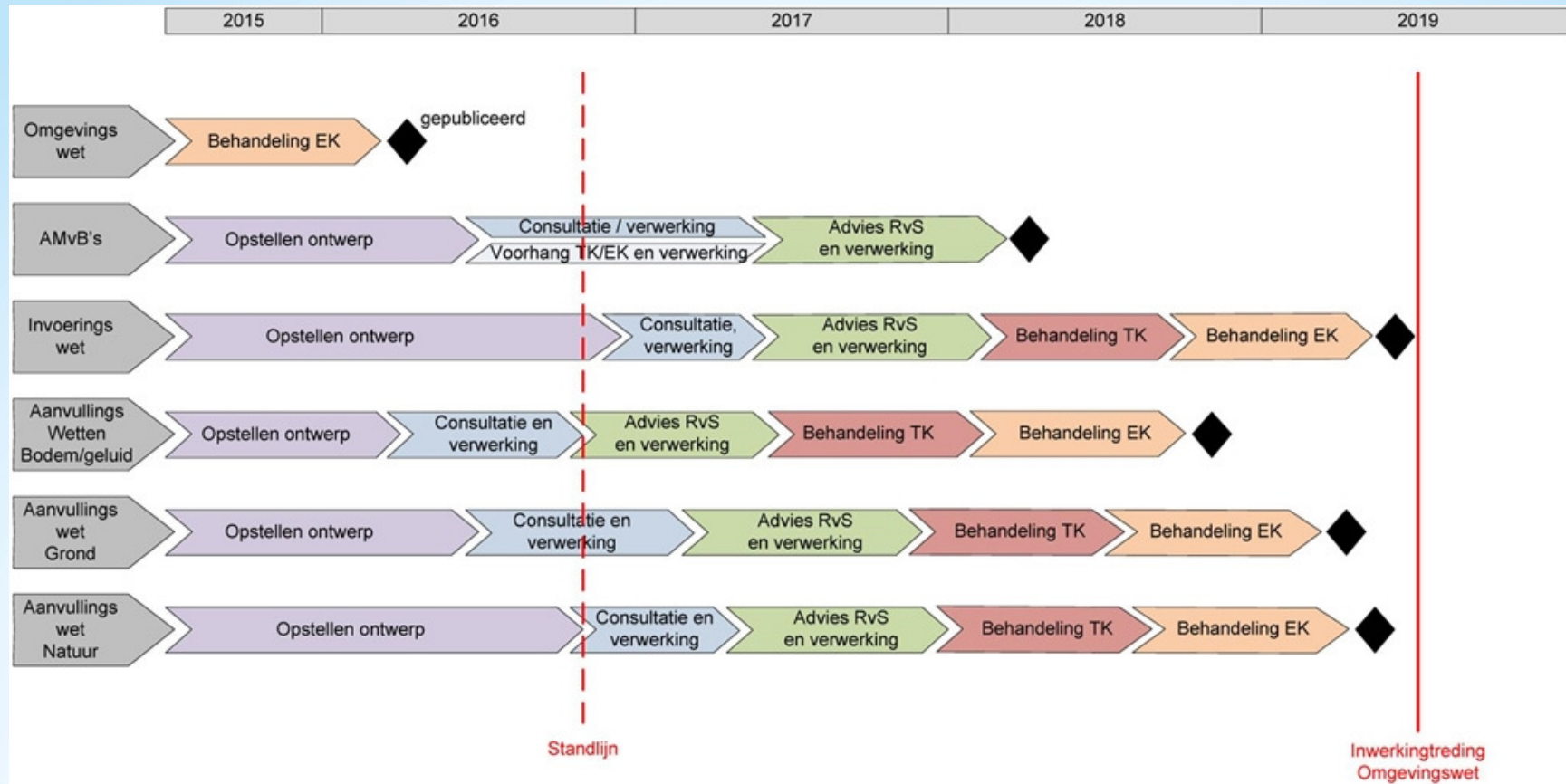
Het stelsel van de Omgevingswet stelt de gebruikers centraal. Er is meer ruimte om te ondernemen en de procedures zijn korter. Dit is onder andere te zien aan:

- Één vergunning, één bevoegd gezag
- ‘Ja, mits’ -principe in plaats van ‘nee, tenzij’ –principe
- Regels op één plek
- Participatie mogelijkheid voor burgers aan de voorkant bij beleidsontwikkeling
- Ruimte om te anticiperen





# Planning





# Instrumenten

Zes kerninstrumenten:

- De omgevingsvisie
- Het programma
- Decentrale regelgeving
- Algemene Rijksregels
- De omgevingsvergunning
- Het projectbesluit



# Omgevingsvisie

Dit is een samenhangend strategisch plan voor de fysieke leefomgeving

- Het Rijk, provincies en gemeenten dienen ieder een omgevingsvisie op te stellen. Ook is het mogelijk dat gemeenten in een bepaalde regio gezamenlijk één omgevingsvisie opstellen
- Het bevoegd gezag werkt de omgevingsvisie uit in een omgevingsplan, een omgevingsverordening en/of een programma. De omgevingsvisie is dus richtinggevend bij de omgevingsplannen en omgevingsverordeningen die een gemeenten of provincie maakt voor een gebied. Burgers en bedrijven zijn niet direct gebonden, maar krijgen er indirect mee te maken.
- Komt in plaats van o.m. de structuurvisie





# Invloed uitoefenen op de Omgevingsvisie

Het bevoegd gezag bereidt omgevingsvisies voor met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Deze procedure staat in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op basis van de Omgevingswet kan eenieder zienswijzen tegen de ontwerpomgevingsvisie naar voren brengen. Er is geen beroep bij de bestuursrechter mogelijk.

De omgevingsvisies worden momenteel voorbereid. Houd dit in de gaten voor uw provincie of gemeente!



# Programma

In een programma staan maatregelen waarmee het bevoegd gezag een omgevingswaarde of een andere doelstelling voor de fysieke leefomgeving wil bereiken.

- Een programma bevat maatregelen voor bescherming, beheer, gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.
- Het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van een waterschap, het college van Gedeputeerde Staten of de minister kunnen een programma vaststellen.
- Een programma geldt voor het bestuursorgaan dat het programma vaststelt.
- Op basis van de Omgevingswet kan eenieder zienswijzen tegen een ontwerpprogramma naar voren brengen. Er is geen beroep bij de bestuursrechter mogelijk.



# Decentrale regelgeving

Elk bestuursorgaan heeft een instrument waarmee het regels voor de fysieke leefomgeving kan vaststellen. Hieronder vallen:

- de omgevingsverordening van de provincie
- het omgevingsplan van de gemeente
- de waterschapsverordening van het waterschap



# Omgevingsverordening

Een omgevingsverordening bevat provinciale regels over de fysieke leefomgeving. Iedere provincie heeft er inmiddels een. In sommige verordeningen zijn er regels opgenomen ten aanzien van de molenbiotoop die momenteel doorwerken in bestemmingsplannen

- De omgevingsverordening bevat regels die voor iedereen gelden. Daarnaast kan de omgevingsverordening regels bevatten die zijn gericht tot de bestuursorganen van de gemeente of het waterschap.
- Het bevoegd gezag bereidt omgevingsverordeningen voor met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Deze procedure staat in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Er is geen beroep bij de bestuursrechter mogelijk.



# Omgevingsplan

Het omgevingsplan bevat gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving. Per gemeente geldt één omgevingsplan.

- De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. De gemeenteraad kan de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen, delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.
- Het omgevingsplan bevat regels over activiteiten waaraan iedereen binnen de gemeente zich moet houden. Een omgevingswaarde in het omgevingsplan werkt alleen door als deze is uitgewerkt in regels.





# Omgevingsplan

Het omgevingsplan vervangt alle bestaande bestemmingsplannen en beheersverordeningen in een gemeente. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, gelden alle bestaande bestemmingsplannen en beheersverordeningen als één omgevingsplan. Daartoe zal overgangsrecht worden opgenomen in de Invoeringswet Omgevingswet.

- Het omgevingsplan moet in ieder geval voor het gehele grondgebied van de gemeente 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' bevatten. De omschrijving 'toedeling van functies' hanteert de wetgever als opvolger van het oude begrip 'bestemming'. Dit onderstreept dat een omgevingsplan meer is dan een bestemmingsplan.



# Omgevingsplan

- Het bevoegd gezag bereidt omgevingsplannen voor met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Deze procedure staat in de Algemene wet bestuursrecht. Op basis van de Omgevingswet kan eenieder zienswijzen tegen het ontwerpomgevingsplan naar voren brengen. Voor belanghebbenden is het mogelijk om beroep in eerste en enige aanleg in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
- Het omgevingsplan treedt vier weken na bekendmaking daarvan in werking. Als iemand een verzoek om voorlopige voorziening indient, schorst dat de werking van het omgevingsplan niet.



# Waterschapsverordening

De waterschapsverordening bevat regels voor waterkeringen en watergangen binnen het beheersgebied van een waterschap.

- Het algemeen bestuur van het waterschap stelt de waterschapsverordening vast. Het algemeen bestuur kan de bevoegdheid om delen van de waterschapsverordening vast te stellen, overdragen aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
- De waterschapsverordening bevat regels over activiteiten waaraan iedereen binnen het beheersgebied van het waterschap zich moet houden.
- De waterschapsverordening vervangt de huidige keur.



# Waterschapsverordening

- Het waterschap bereidt de waterschapsverordeningen voor met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Deze procedure staat in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op basis van de Omgevingswet kan eenieder zienswijzen tegen de ontwerpwaterschapsverordening naar voren brengen. Er is geen beroep bij de bestuursrechter mogelijk.



# Algemene Rijksregels

Algemene rijksregels zijn regels voor activiteiten die burgers en bedrijven in de leefomgeving uitvoeren. Uitgangspunt bij de Omgevingswet zijn algemene regels.

- De minister en de regering stellen algemene rijksregels vast.
- Het Rijk moet o.a. voor de volgende activiteiten algemene regels opstellen: bouw- en sloopactiviteiten, gebruik en in stand houden van bouwwerken, cultureel erfgoed en werelderfgoed
- Ter vervanging van o.m. de Woningwet en het bouwbesluit 2012 en de daarmee samenhangende ministeriële regeling
- Consultatie is afgerond





# Omgevingsvergunning

Met een omgevingsvergunning kunnen burgers en bedrijven (en overheden) toestemming vragen om één of meer activiteiten in de fysieke leefomgeving uit te voeren.

- De hoofdregel is dat het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verleent, behalve als de wetgever bij AMvB het waterschapsbestuur, het college van Gedeputeerde Staten of een minister als vergunningverlener aanwijst.
- De omgevingsvergunning geldt voor degene aan wie de vergunning is verleend.
- Geen verandering t.o.v. de huidige situatie voor wat betreft cultureel erfgoed



# Het projectbesluit

Het projectbesluit is een instrument waarmee bevoegd gezag toestemming kan geven voor complexe projecten in de fysieke leefomgeving.

Voorbeelden waarvoor een projectbesluit nodig is zijn:

- aanleg of uitbreiding van een hoofdweg
- Versterking van een primaire waterkering
- Geen verandering t.o.v. de huidige situatie voor wat betreft cultureel erfgoed



# Conclusie

- Houd het opstellen van de omgevingsvisies in de gaten en spreek zoveel mogelijk in.
- Bindende regels t.a.v. de molenbiotoop zitten verwerkt in de omgevingsverordeningen van de provincies, in de omgevingsplannen van de gemeenten en in de waterschapsverordeningen van de waterschappen.
- De overgang van bestemmingsplannen naar één omgevingsplan voor gemeenten is de meest interessante en cruciale stap voor molens en de molenbiotopen. Er moet nog een beter beeld verkregen worden hoe dit in de praktijk precies gaat verlopen. We houden een vinger aan de pols en komen hier op terug!



De Hollandsche Molen

**Dank voor uw aandacht!**